

Исполняющему обязанности  
первого заместителя руководителя  
департамента инвестиций и проектного  
сопровождения Краснодарского края  
И.А.Куликову

14.03.2021 № 01-591/1-0-2

О представлении информации

**Доклад  
об осуществлении государственного контроля в области  
ветеринарии и об эффективности такого контроля**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области ветеринарии.

Основными нормативными документами, регламентирующими процесс исполнения контрольно-надзорных полномочий, являются:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации»;
- Закон Краснодарского края от 04.03.1998 года № 120-КЗ «О государственном ветеринарном надзоре в Краснодарском крае»;
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 28.06.2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.03.2006 № 90 «Об утверждении правил по борьбе с гриппом птиц»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов»;
- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясопродуктов, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР 27.12.1983 с изменениями и дополнениями от 17.06.1988;
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов на рынках, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР 01.06.1976;
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы пресноводной рыбы и раков, утвержденные Главным управлением ветеринарии Госагропрома СССР 16.06.1988 № 19-7/549;
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы меда при продаже на рынках, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 16.07.1995 № 13-7-2/365;
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы яиц домашней птицы, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР;
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы растительных пищевых продуктов в лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы рынков, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР и согласованными с Министерством здравоохранения СССР 04.10.1980;
- Санитарные правила для колхозных рынков, утвержденные приказом Министерства торговли СССР 24.12.1979 № 297, согласованные заместителем главного государственного ветеринарного инспектора СССР Л.П.Маланиным 03.10.1979;
- Санитарные правила для предприятий мясной промышленности, утвержденные заместителем главного государственного санитарного врача СССР А.И.Заиченко от 27.03.1986 № 3238-85, согласованные начальником Главного управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР А.Д.Третьяковым 27.03.1986;
- Санитарные правила для холодильников, утвержденные Главным государственным врачом СССР А.И.Кондрусевым 29.09.1988;

- Ветеринарно - санитарные правила для специализированных свиноводческих предприятий, утвержденные Главным управлением ветеринарии с Государственной ветеринарной инспекцией Госагропрома СССР 04.11.1986;

- Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М.Авиловым 04.12.1995 № 13-7-2/469, зарегистрированные в Минюсте РФ 05.01.1996 № 1005;

- Профилактика инфекционных болезней санитарные правила СП 3.1.084-96, ветеринарные правила ВП 13.3.4.1100-96, утвержденные начальником Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации – Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М.Авиловым 18.06.1996 № 23, Первым заместителем председателя Госкомсанэпиднадзора России - заместителем главного государственного санитарного врача Российской Федерации С.В.Семеновым 31.05.1996 № 11;

- Закон Краснодарского края от 04.03.1998 № 120-КЗ «О государственном ветеринарном надзоре в Краснодарском крае» (с последующими изменениями)

## 2. Организация государственного контроля (надзора):

- а) система государственной ветеринарной службы представлена 44 управлениями ветеринарии в городах и районах края, в которых 384 специалиста осуществляют функции контроля и надзора.

- б) основная функция-осуществление проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по выполнению требований ветеринарного законодательства (Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Вспомогательные (обеспечительные) функции осуществляются на основании административных регламентов, утвержденных приказом государственного управления ветеринарии Краснодарского края № 26 от 28.02.2008:

- подготовка и выдача ветеринарных заключений и справок о постановке на учёт;

- выдача ветеринарно-санитарных карточек на скотомогильник, биотермическую яму;

- подготовка разрешения на проведение выставок с участием животных и птиц;

- оказание ветеринарных услуг в сфере диагностики, профилактики, ликвидации болезней, а также лечение животных и осуществление других ветеринарных мероприятий;

- оформление запроса на экспорт и импорт, а так же переадресацию грузов, сопровождаемых ветеринарно-сопроводительными документами;

- оформление и выдача акта отбора проб продукции и сырья животного и растительного происхождения при проведении отбора проб;
- оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы;
- оформление и выдача разрешений на вывоз (ввоз) в (из) субъект грузов, сопровождаемых ветеринарно-сопроводительными документами;
- подготовка и выдача ветеринарно-санитарного паспорта;
- проведение лабораторно-диагностических исследований с выдачей результатов исследований по экспертизе;
- проведение обследования, оформление и выдача результатов обследования юридическим и физическим лицам, а также заключений по отведению земельных участков под строительство и реконструкцию объектов;
- проведение осмотра, исследований, экспертизы и выдача заключений, подтверждающих безопасность животных, продукции и сырья животного и растительного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении.

в) государственная ветеринарная служба Краснодарского края осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля и надзора путем заключения соглашений о взаимодействии. В настоящее время заключены соглашения с управлением экономики и целевых программ Краснодарского края, департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края, региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края, департаментом финансового и бюджетного контроля Краснодарского края, департаментом сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, управлением по надзору в области долевого строительства Краснодарского края, государственной жилищной инспекцией Краснодарского края, департаментом лесного хозяйства Краснодарского края, Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю, Черноморско-Азовским пограничным управлением береговой охраны ФСБ России, государственным управлением ветеринарии Республики Адыгея.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора):

а) объем финансовых средств, выделенных (израсходованных) в 2010 году из бюджета Краснодарского края на осуществление контроля (надзора) – 27120 тысяч рублей;

б) данные о штатной численности работников органов государственного ветеринарного контроля:

занятых – 384,

вакантных – 11;

в) в 2010 году свою квалификацию повысили 146 ветеринарных специалистов;

г) средняя нагрузка на 1 работника по осуществлению государственного ветеринарного контроля (надзора) в 2010 году составила – 5,7 проверок в год;

д) эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2010 году не привлекались.

#### 4. Проведение государственного контроля (надзора).

В 2010 году проведено 2175 проверок, в том числе плановых – 1425, внеплановых – 750.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках контроля исполнения ранее выданных предписаний – 296,

при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животных – 36,

по иным основаниям (по поручению прокуратуры, с привлечением органа контроля (надзора)) – 418.

Согласно плану проверок на 2010 год, утвержденному прокуратурой Краснодарского края, было предусмотрено 1506 проверок, фактически проведено - 1425 проверок. 111 проверок провести не представилось возможным по причине прекращения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежала проверке.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

По результатам проведенных проверок в 2010 году выявлено 761 нарушение. Возбуждено 1037 дел об административных правонарушениях, из которых:

- 2 дисквалификации;
- приостановлена деятельность 10 объектов;
- выдано 3 предупреждения;
- наложено 1022 штрафа.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

В соответствии со стратегическими целями администрации Краснодарского края основными задачами государственного ветеринарного надзора является минимизация медико-социальных последствий болезней, защита населения от болезней общих для человека и животных.

В рамках выполнения данных задач госветинспекторами осуществлялся государственный контроль деятельности подконтрольных госветслужбе объектов. Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и других хозяйствующих субъектов по исполнению ими требований ветеринарного законодательства, подлежащих плановому контролю в 2010 году составил 100%. Заболеваний людей от употребления продукции, прошедшей ветеринарный контроль, в 2010 году не допущено.

Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения ветеринарного законодательства, 34 %.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, применены меры административного наказания, составил 33,5 %

Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения, составил 66%.

Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки – 1,4 ед.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

При осуществлении госветуправлением края своих полномочий проблемные вопросы возникают при взаимодействии с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея. Данное обстоятельство связано с отсутствием разграничения полномочий при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

Так, согласно постановлению Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и Типовому положению о территориальном органе Россельхознадзора, деятельность Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору направлена, в частности, на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии в рамках действующего законодательства. Данные подзаконные нормативно-правовые акты вступают в противоречие с действующей редакцией закона Российской Федерации «О ветеринарии», которым раскрывается понятие государственного ветеринарного надзора (госветнадзор - деятельность государственных ветеринарных инспекторов) и дается перечень лиц, уполномоченных осуществлять государственный ветеринарный надзор. Специалисты Россельхознадзора данным перечнем не предусмотрены (за исключением осуществления государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте). Однако, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляются контрольные и надзорные мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов, деятельность которых поднадзорна государственной ветеринарной службе Краснодарского края.

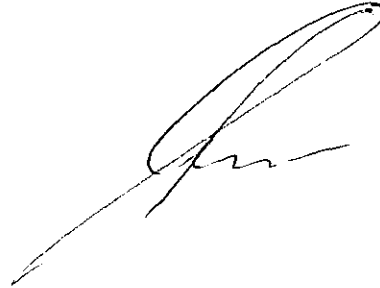
Таким образом, сложившаяся ситуация приводит к дублированию функций госветслужбы Краснодарского края и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В целях повышения эффективности взаимодействия и координации деятельности с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, обеспечения исполнения требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора и муниципального контроля» предлагаем разработать проект нормативно-правового акта, разграничивающего полномочия между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти Краснодарского края в сфере ветеринарии. В проекте указанного нормативно-правового акта необходимо

определить перечни объектов, подлежащих федеральному и региональному контролю.

Планом проверок на 2011 год, размещенным на сайте прокуратуры Краснодарского края, предусмотрено проведение 1036 проверок.

Исполняющий обязанности  
заместителя руководителя



И.П.Ралка

А.С.Скрышник  
262-74-22



Л.Н.Кочикян  
262-31-90

